

# 中华人民共和国财政部办公厅 中华人民共和国自然资源部办公厅

财办资环〔2021〕48号

## 财政部办公厅 自然资源部办公厅关于组织 申报2022年中央财政支持海洋 生态保护修复项目的通知

天津市、河北省、辽宁省、大连市、上海市、江苏省、浙江省、宁波市、福建省、厦门市、山东省、青岛市、广东省、深圳市、广西壮族自治区、海南省财政厅（局）、自然资源主管部门，上海市海洋局、山东省海洋局、青岛市海洋发展局、福建省海洋与渔业局、厦门市海洋发展局、广西壮族自治区海洋局：

为加强海洋生态文明建设，根据党中央、国务院相关工作部署，按照《海洋生态保护修复资金管理办法》规定，2022年海洋

生态保护修复资金重点支持各地从系统工程和全局角度，全方位、全海域、全过程开展海洋生态保护修复工程，改善海洋生态环境质量，提高海洋生态系统碳汇能力，现将有关事项通知如下：

## 一、支持重点

根据《海洋生态保护修复资金管理办法》，中央财政重点支持对生态安全具有重要保障作用、生态受益范围较广的重点区域海洋生态保护修复等共同财政事权事项。按照整体保护、系统修复、综合治理、突出重点的原则，2022年海洋生态保护修复资金重点支持范围如下：

（一）海洋生态保护和修复治理。支持对重点海域、海岛、海岸带等区域重要生态系统进行保护和修复，提升生态功能和减灾功能。

（二）入海污染物治理。支持开展与海洋生态保护修复直接相关的、因提高入海污染物排放标准开展的直排海污染源治理以及海岛海域污水垃圾等污染物治理。

对符合以下条件的城市予以优先支持：工作体制机制完善，规划合理，坚持陆海统筹、修复管控相结合开展工作，以前年度项目实施效果较好，前期工作基础扎实，地方资金筹集充足合理、不会形成隐性债务。

中央财政资金不得安排用于以下方面支出：有明确市场责任主体的生态修复、入海污染物治理项目；生态受益范围地域性较强、属于地方财政事权和有明确治理责任主体的项目；不符合自

然保护地、生态保护红线、用地、用海、用岛、岸线等国家管控要求的项目；涉及围填海历史遗留问题；涉及审计、督察发现问题未有效整改的项目；已从中央基建投资等其他渠道获得中央财政资金支持的项目；海洋生态修复效果存在较大不确定性，工程措施对生态系统造成新的破坏可能性较大，工程技术不完善等条件不成熟的项目；公园、广场、雕塑等旅游设施与景观工程建设项目；华而不实的“盆景”工程等。

## 二、申报内容和程序

（一）2022年项目以地级以上城市为单位申报，每个省、自治区（不含计划单列市）申报的项目数量不超过5个，直辖市、计划单列市申报的项目数量不超过2个，并根据省级项目评审情况排序。依项目排序情况，对超过申报数量的项目均视为无效项目。海南省的省管县可参照地级市参加申报。

（二）各省级有关部门应按照本通知要求组织项目所在城市政府或其有关部门编制本地区海洋生态保护修复项目实施方案。项目实施方案应遵循节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，充分考虑地理条件、气候差异、经济状况，避免盲目跟风、照搬照抄式的生态修复工程。要与其他相关规划做好衔接，避免项目交叉重复。

（三）申报城市应以改善本地区整体海洋生态系统质量、提升海洋生态系统碳汇能力为目标，坚持整体保护、系统修复，从系统工程和全局角度，统筹规划申报项目，避免小散项目，其中

各直辖市、省会城市、计划单列市申报的项目总投资应不低于5亿元、一般地级市不低于4亿元，项目实施期限为两年。各地应科学组织项目，合理筹措资金，避免形成新的债务风险。2021年度新纳入海洋生态保护修复资金支持范围的城市不再重复申报。对通过竞争性选拔的项目，中央财政按照每个直辖市、省会城市、计划单列市奖补4亿元、一般地级市奖补3亿元安排资金，分两年下达。

（四）2021年9月10日前，由省级财政部门会同自然资源主管部门商生态环境主管部门按照本通知要求，将申报文件，附实施方案、中央对地方专项转移支付项目绩效目标申报表等（含全部电子文档）按程序联合行文报送财政部、自然资源部，抄报生态环境部，逾期视为无效申报。

### 三、工作要求

（一）建立健全海洋生态保护修复长效机制。各地应坚持陆海统筹，将围填海管控、海洋生态修复、海洋防灾减灾等与陆域生态保护修复有机结合，提升海岛海岸带和海域整治成效，促进实施项目持续发挥生态效益和减灾效益。

（二）强化项目审核主体责任。各地省级财政、自然资源主管部门应积极协调配合，规范项目审核程序和标准，提高项目审核透明度，确保公平公正。各地省级财政、自然资源主管部门应对项目真实性、准确性负责，确保项目不包含负面清单内容，符合自然保护地、生态保护红线、用地、用海、用岛、岸线等国家

管控要求，同时确保不涉及围填海历史遗留问题或审计、督察等发现问题整改未到位事项。要在申报文件中明确申报项目是否涉及上述事项，涉及有国家管控要求的事项，应按规定提供相关批复文件、协议书或当地政府承诺函等证明材料。

（三）全面推进绩效管理。各地省级财政部门要会同自然资源主管部门商生态环境主管部门根据项目实施内容和部门职责按规定细化、完善绩效目标，各项目单位应按要求填报分年和实施期内的资金绩效目标申报表，按规定及时组织开展绩效评价相关工作。

（四）结合疫情防控形势开展工作。各地省级财政、自然资源主管部门应充分考虑当前新冠肺炎疫情发展态势和疫情防控需要，严格落实当地疫情防控规定，采取灵活、适当方式，开展项目编制、遴选、上报等工作。

附件：海洋生态保护修复项目实施方案（编制大纲）



## 附件

# 海洋生态保护修复项目实施方案

## (编制大纲)

### 一、基本情况

(一) 区域概况。介绍项目拟实施范围自然地理条件、生态系统状况、海域使用现状、社会经济状况、海洋灾害综合风险及防灾能力概况，项目涉及的相关规划等，说明拟实施项目所在区域具体位置和实施区域拐点坐标，提交矢量数据。

(二) 以往项目实施情况。2015年以来中央财政资金支持项目完成情况，包括项目名称、项目进展、资金投入情况、修复效果、问题与经验等。此前纳入“蓝色海湾”整治行动、渤海综合治理、海岸带保护修复工程奖补范围的项目，应详细说明中央财政资金支持力度、项目实施区域、项目执行进度、项目实施及绩效自评情况，并提供项目修复范围与2015年以来中央财政支持的项目修复范围叠加图。

### 二、项目必要性和可行性分析

说明项目实施对保障国家和地区生态安全、改善区域生态系统质量、提升防灾减灾能力的重要性，以及与国家战略或区域发展规划的关系。论证项目实施的技术条件可行性和政策可行性，说明项目已有工作基础，包括拟实施项目前期工作进展和绩效完成情况、利益相关者协调、资金筹措等情

况。叠加分析项目与生态保护红线、自然保护地、确权用海等的关系，说明需用地、用海情况。

### 三、生态系统问题识别与诊断

从生态系统质量、生态系统服务功能和防灾减灾能力等方面，说明生态问题和防灾减灾现状（附现场照片），分析区域生态受损程度、防灾减灾能力不足及生态问题产生原因，明确生态保护修复对象，在掌握当地生态本底和开展适宜性评估的基础上，提出生态保护修复范围、主要内容和方法。

### 四、主要目标

（一）总体目标。围绕生态保护修复对象，针对识别出的生态问题，以改善区域生态系统质量，提升生态系统服务功能，促进生态减灾协同增效为目标，从系统工程和全局角度，提出全方位、全海域、全过程开展海洋生态保护和修复项目实施的总体目标。项目包含多个子项目的，子项目按照“区域+修复类型”的规则命名，并对每个子项目的总体目标进行描述。总体目标描述要求定性和定量描述相结合。

（二）阶段性目标。根据项目实施周期，按年度说明项目和子项目的阶段性目标。阶段性目标描述要求定性和定量描述相结合。

（三）绩效目标。根据项目总体目标，确定项目预期实现的产出、效益、满意度等方面的定性和定量指标，并列出年度绩效目标。若包含多个子项目，需列出总体绩效和每个子项目的绩效考核指标。其中，效益指标包括生态效益、社

社会效益、经济效益、可持续影响指标等。对能够量化的绩效指标应设定量化指标。

## 五、实施内容与进度安排

(一) 实施内容。建设内容包括红树林、珊瑚礁、海草床、盐沼、砂质海岸、河口、海湾等典型生态系统修复，与海洋生态保护修复直接相关的入海污染物治理等。项目分解为子项目的，分别明确子项目的实施内容。

逐条说明项目实施方案中是否包含以下内容：有明确的生态修复、入海污染物治理责任主体的项目；生态受益范围地域性较强、属于地方财政事权的项目；不符合自然保护地、生态保护红线、用地、用海、用岛、岸线等国家管控要求项目；涉及围填海历史遗留问题；涉及审计、督察发现问题未有效整改项目；已从中央基建投资、水污染防治资金等其他渠道获得中央财政资金的项目；河流入海国控断面以上污染源达标治理项目；海洋生态修复效果存在较大不确定性，工程措施对生态系统造成新的破坏可能性较大，工程技术不完善等条件不成熟的项目；公园、广场、雕塑等旅游设施与景观工程建设项目建设；华而不实的“盆景”工程等。

(二) 技术路线。包括项目生态修复的总体思路、技术路线、技术手段和方法、工程布局、主要工程量等。工程方案要达到可研设计的水平，方案中涉及用海或占用土地等权属问题，涉及生态保护红线、自然保护地、确权用海和拆迁安置等利益相关者问题，要逐条说明，并提供相关批复文件、

协议书或当地政府承诺书；涉及砂质海岸修复的，要提供沙源来源说明。

（三）进度安排。项目实施期限为 2022-2023 年，请按年度说明项目、子项目工作内容安排和实施进度。

## 六、投资概算

按照实事求是、节约集约的原则，明确测算提出项目实施预算，并明确测算依据、计算标准等；明确项目预算的筹措方案、资金来源渠道和规模、分年度资金预算，包括中央奖补资金数额、地方财政资金、社会资金等的资金来源渠道和金额，其中，地方财政资金和社会资金来源需附相关说明材料；明确项目预算支出明细和分年度资金使用安排。

## 七、组织实施与监督管理

要明确项目具体组织和实施的责任单位和部门，从组织领导、政策保障、管理机制、资金管理、监督检查、监测评估、后期管护等方面，说明拟采取的保障项目顺利实施的措施。

## 八、项目考核验收

从中期考核、竣工验收、后期管护、监测评估等方面说明项目各阶段考核验收的条件、时间计划、指标内容等。

## 九、其他事项

其他需要说明的内容。

附：项目绩效目标申报表

附：

### 项目绩效目标申报表

项目名称				
所属专项		海洋生态保护修复资金		
中央主管部门			省级财政部门	
省级主管部门			具体实施单位	
资金情况 (万元)		资金总额		
		其中：中央财政资金		
		地方资金		
年度 总体 目标				
绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	产出指标	数量指标	实施生态修复区域面积	XXkm <sup>2</sup>
			完成生态修复总面积	XXkm <sup>2</sup>
			岸线修复长度	XX
			海岸带整治修复面积	XXha
			修复海岛数量	XX 个
		.....		
	质量指标	工程质量合格率	100%	
		.....		
		.....		
时效指标	.....			
成本指标	.....			
.....				
效益指标	经济效益指标	.....		
	社会效益指标	.....		
	生态效益指标	.....		
	可持续影响指标	后期管护持续时间	≥XX 年	
		.....		
满意度指标	服务对象满意度指标	.....		
	.....			



**信息公开选项：主动公开**

---

抄送：生态环境部办公厅，天津市、河北省、辽宁省、大连市、上海市、江苏省、浙江省、宁波市、福建省、厦门市、山东省、青岛市、广东省、深圳市、广西壮族自治区、海南省生态环境主管部门。

---

财政部办公厅

2021年8月25日印发



## 海洋生态保护修复项目绩效指标填报说明

### 填报说明：

**1. “总体目标” 填报说明：**各地需结合本地项目实际情况进行填报，不得空缺，面积、长度等数量指标需要与上报的项目矢量图斑指标符合，且填报指标数值需对应已列的相应三级指标指标值。

**2. “绩效指标” 填报说明：**各地需结合本地项目实际情况，从指标备选表中选择指标填入绩效目标申报表。

- ①每个一级指标、二级指标必填。
- ②每个二级指标下至少选择填写一个三级指标，备注为“必填项”的三级指标必须填写，没有涉及的“必填项”指标填“0”。
- ③项目实施内容涉及的三级指标必须填写。
- ④若项目实施内容涉及表中未提及的绩效指标，能体现项目主要内容，且确必要增加的，请按归类顺序后延填写，并附上指标含义说明、表示方法、考核方式等相关内容。
- ⑤除“必填项”外，项目实施内容不涉及的三级指标则不需要填写。

### 3.其他说明：

- ①本表将作为后续绩效考核的依据，且原则上不能调整，填报单位应保证填报数据的真实准确。
- ②所填报指标的考核时间为项目实施方案确定的验收时间。
- ③表中数值数据一律用阿拉伯数字，除特殊情况外，小数点后一般保留不超过2位数字，文字内容一律用简体汉字。

填报过程中如遇到有关问题，请及时反馈部财务与资金运用司和海洋二所。

联系人及电话：自然资源部第二海洋研究所 程传国 13588898126  
自然资源部财务与资金运用司 刘震 010-66558632

## 海洋生态保护修复项目绩效目标标准化指标表

<b>总体目标</b>	<p>修复区域位于_____，完成生态修复总面积____km<sup>2</sup>，其中海域面积____km<sup>2</sup>，保护修复海岸线长度____km，海岸带整治修复面积____ha，保护修复海岛____个。通过_____（采取的修复技术手段，推荐性描述如：修复红树林____ha，退养还滩____ha，互花米草治理____ha，海堤生态化长度____km等），解决了该区域内存在的_____等主要生态问题，使_____（包括生态、社会效益等等，如：区域生态系统结构进一步优化，生态系统稳定性明显加强，生态系统质量有效改善，生态系统功能显著提升，生物多样性明显增加，防御自然灾害能力有效增强等）。</p>				
	<b>一级指标</b>	<b>二级指标</b>	<b>三级指标</b>	<b>指标值</b>	<b>指标解释和评价要点</b>
<b>产出指标</b>	<b>数量指标</b>	<b>实施生态修复区域面积</b>	XX km <sup>2</sup>	应为海洋生态保护修复项目具体实施范围（实施区域拐点坐标所围区域），不可用所在行政区的总体面积代替。	必填项
		<b>完成生态修复总面积</b>	XX km <sup>2</sup>	项目实施后得到生态修复的区域矢量图斑面积之和，原则上小于等于实施生态修复区域面积。	必填项
		<b>岸线修复长度</b>	XX m	开展修复、清理、生态化建设等措施修复的岸线总长度。	必填项
		岸线清理长度	XX m	开展岸线清理、拆除构筑物、养殖设施拆除、退填还海、垃圾清理等的岸线总长度。	
		海堤生态化建设长度	XX m	按照《海堤生态化建设技术指南》标准开展的海堤生态化建设长度。	
		养护/修复/形成沙滩长度	XX m	需提供开展沙滩养护、修复及形成人工沙滩的长度。	
		养护/修复/形成沙滩补沙量	XX m <sup>3</sup>	需提供开展沙滩养护、修复及形成人工沙滩的补沙量。	
		海岸侵蚀防护长度	XX m	因项目实施后防护的侵蚀海岸长度。	
		<b>海岸带整治修复面积</b>	XX ha	退养还滩，营造和修复红树林、盐沼、海草床、牡蛎礁、海藻场、珊瑚礁，治理外来入侵物种等，不包括海岸线以上陆侧区域。	必填项

绩效指标	产出指标	数量指标	保护/修复/种植XXX面积	XX ha	开展保护、修复及重新种植的红树林/碱蓬/芦苇/海草床等的面积。	
			外来入侵物种治理面积	XX ha	治理有关涉海的外来入侵物种面积。	
			XXX拆除面积	XX m <sup>2</sup>	包括拆除构筑物、拆除养殖设施、退填还海、退围还湿等等。	
			海湾疏浚量	XX m <sup>3</sup>	为增强水体交换能力，增加纳潮量，提高水质与沉积物质量而开展疏浚的方量。	
			<b>修复海岛数量</b>	XX个	修复所涉及的海岛数量。	必填项
			岛体破损修复面积	XX m <sup>2</sup>	修复海岛受损岛体表面积。	
			设置海洋生态状况调查监测站点（断面）数量	XX个	为验证修复效果而设置的海洋、海岛、海岸监测站点（断面）数量。	
			完成海洋生态状况调查	≥XX次	单次调查需同时包括水文、水质、沉积物、渔业资源、生物体、生态等参数。	
			与生态保护修复直接相关的入海污染治理面积	≥XX ha	指与生态保护修复直接相关的入海污染治理面积。	
		质量指标	...	...	...	
			<b>工程质量合格率</b>	100%	根据阶段性证明材料、验收报告、评审意见等，工程质量合格的比率为100%。	必填项
			XX成活率	≥XX %	红树林/海草/碱蓬/珊瑚/芦苇等成活量与种植总量的比率。	
			XX生态状况综合评估等级	I级	按照红树林、盐沼、珊瑚礁、海草床、牡蛎礁、砂质海岸分类评估。	参考《海岸带生态系统现状调查与评估技术导则》开展。
			沙滩稳定性指标	较高/极高	通过分析基于自然动力条件、海滩物理特征、海滩适应能力三个方面构建的养护海滩稳定性指标体系，可以确定砂质海岸的稳定性评估结果分为五个等级：极低、较低、中等、	参考《海岸带生态减灾修复技术导则》开展。
		...	...	...	...	

产出指标	时效指标	预算执行按时完成率	XX %	既定时间内预算执行的比率。	
		项目按时完成率	XX %	既定时间内项目下设子项目按时完成的比率。	以项目交工或完工为准。
		...	...	...	
	成本指标	XX工程单位成本控制数	≤万元/单位	指完成单位（m <sup>3</sup> 、ha、km、个）工程量的生态修复所需成本控制限值。	选填2-3项主要工程成本控制数，如红树林种植≤元/m <sup>2</sup> ，补沙≤元/m <sup>3</sup> ，海堤生态化建设≤
		...	...	...	
效益指标	社会效益	人居环境改善	一般/较好/很好	“一般”是指周边居民基本感受不到项目带来的效益；“较好”是指周边居民能感受到一定项目带来的效益；“很好”是周边居民能切身感受到项目实施带来的效益。	可通过第三方机构开展的调查问卷，对于项目完成前后年度相关数据评价确定。
		防灾减灾能力	优/良/中/差	根据《海岸带生态减灾修复技术导则》，评估红树林、盐沼、海草床、牡蛎礁、砂质海岸等工程措施对风暴潮的消浪减灾作用，评估结果可根据波高衰减率将减灾能力分为优、良、中、差四个等级。	
		居民海洋生态保护意识增加	一般/较好/很好	“一般”是指周边居民未增加海洋生态保护意识；“较好”是指周边居民增加了一定的海洋生态保护意识；“很好”是周边居民海洋生态保护意识增加明显。	可通过第三方机构开展的调查问卷，对于项目完成前后年度相关数据评价确定。
		...	...	...	
	生态效益	修复区域内岸线生态化比率	≥XX %	保护修复区域内项目实施后生态化岸线的长度与区域内岸线长度的比率。	
		保护修复区域植被盖度	≥XX %	保护修复区域内植被的垂直投影面积占修复图斑总面积的比率。	
		XX生态系统面积增加率	≥XX %	按照红树林、盐沼、珊瑚礁、海草床、牡蛎礁等分类计算。	
		海洋生物数量提升情况	≥XX %	如贝类、牡蛎、鱼类、鸟类等的海洋生物数量与质量提升情况。	可根据提供的监测评估报告，通过对比如贝类、牡蛎、鱼类、鸟类等海洋生物在项目实施前后的数量与质量来判定。

	<b>生态效益</b>	海岛受损岛体修复面积比率 ...	$\geq XX\%$ ...	修复海岛受损岛体表面积与区域岛体破坏总面积的比率。 ...	实施方案中需要明确列出区域岛体破坏总面积。
	<b>经济效益</b>	“两山”理论转化成效 ...	一般/较好/很好 ...	“一般”是指“两山”理论转化成效不明显；“较好”是指“两山”理论转化成效明显；“很好”是指“两山”理论转化成效特别明显。 ...	需从海洋生态保护、区域产业结构优化及收入增长、经济增长等角度分析因项目实施促进当地“两山”理论转化成效情况。
	<b>可持续影响指标</b>	XX系统的稳定性 后期管护持续时间 ...	$\geq XX$ 年或永久 $\geq XX$ 年 ...	红树林、盐沼、海草床、牡蛎礁、砂质海岸、清淤疏浚等稳定可持续的最短时间。 项目实施后对形成的成果由所在地政府负责后期管护的最短时间。 ...	必填项
<b>效益指标</b>	<b>满意度指标</b>	<b>服务对象满意度指标</b>	项目实施区域公众满意度 ...	$\geq XX\%$ ...	以项目实施区域内居民为调查对象，进行抽样统计；满意度不低于85% ...