

# 市民政局救灾物资储备资金 项目绩效目标完成情况自评报告

## 一、项目基本情况

### （一）项目概述

救灾物资储备资金项目主要用于采购并储备必要的救灾物资，在自然灾害发生后，为受灾群众提供基本生活保障。截至 2017 年底，我市共储备帐篷、装具、被服等三大类 15 个品种的救灾物资，可满足灾后初期 5 万人基本生活所需。按照市人民政府重要战略物资和重要生活必需品储备实施意见的有关要求，从 2018 年起，我市每年需新增 1 万人的储备量。因此，2018 年，我市采购 1 万人救灾物资，包括：12m<sup>2</sup> 棉帐篷 2500 顶，36m<sup>2</sup> 棉帐篷 125 顶，厕所帐篷 125 顶，折叠床 10000 张，折叠桌凳 2500 套，1m<sup>3</sup> 储水罐 125 个，棉被 10000 床，棉大衣 10000 件，毛巾被 30000 条。

2018 年，该项目由市民政局负责组织实施，2019 年根据机构改革后部门职能分工，由市粮食和物资储备局负责履行相关管理职能。

### （二）立项依据

市人民政府关于进一步加强重要战略物资和重要生活必需品储备的文件要求：2020 年储备物资可保障 8 万人基本

生活所需。

### （三）实施方案

2018 年，该项目总预算 1253 万元，具体实施进度如下：

2018 年第一季度，研究制定采购计划，落实相关资金，完成采购计划报送、审批等前期工作。

2018 年第二季度，联合政府采购中心制定物资采购方案，确定救灾物资采购技术标准，制定物资采购招标文件。

2018 年第三季度，正式启动采购工作。9 月 17 日以政府采购形式通过网络发布招标公告，由于 12m<sup>2</sup>棉帐篷等五类物资投标单位数量过少，未能达到开标条件，造成流标。因此仅完成四类物资的采购任务。11 月 5 日，再次采取政府采购形式发布招标公告，并于年底前完成剩余五类物资的采购工作。

2018 年第四季度，完成第一批采购物资验收入库工作。

2019 年 5 月底前，完成第二批采购物资验收入库工作。

### （四）绩效目标及设定依据

绩效目标：2018 年采购 1 万人的救灾储备物资。

设定依据：2018 年采购满足 1 万人的救灾物资，根据天津市人民政府关于进一步加强重要战略物资和重要生活必需品储备的文件测算，每四人一顶 12m<sup>2</sup>帐篷、一套折叠桌凳；每 80 人一顶 36m<sup>2</sup>帐篷、一顶厕所帐篷、一个 1m<sup>3</sup>储水

罐；每人一张折叠床、一床棉被、一件棉大衣。

## 二、绩效目标完成情况分析

本项目绩效目标完成情况自评得分为 90.3 分，自评结果为优。（优：自评分数 $\geq 90$  分；良： $80 \leq$ 自评分数 $< 90$  分；中： $60 \leq$ 自评分数 $< 80$ ；差：自评分数 $< 60$ ）。

### （一）项目资金投入情况分析

市民政局于 2018 年初向市财政局申请采购 1 万人救灾物资的专项经费，市财政局于 2 月初拨付资金 1253 万元。

资金使用情况：2018 年 10 月完成首次采购中标物资的合同签署和首付款拨付，12 月底物资入库后，完成尾款拨付工作。2018 年 11 月完成第二次采购中标物资的合同签署和首付款拨付，2019 年 5 月完成所有物资入库工作，6 月完成尾款拨付工作。即 2018 年底支出资金 661.48 万元，2019 年支出资金 506.58 万元。项目共支出 943.06 万元，因实际中标价格低于年初预算价格，结余资金 309.94 万元。为进一步增强全市救灾保障能力，市民政局又采购毛巾被 30000 条，支出 225 万元，最终结余资金 84.94 万元。

### （二）绩效目标完成情况分析

#### 1.产出指标完成情况分析

截至 2019 年 5 月底，年初采购计划全部落实，另购置毛巾被 30000 条，也已完成入库验收工作。采购物资质量完

全符合民政部行业标准要求。

时效指标完成情况：按照年初采购计划，拟于 2018 年 12 月底前完成物资采购入库工作，由于首次采购出现流标，影响了采购工作的整体进度，导致救灾物资于 2019 年 5 月完成入库工作。

成本指标完成情况：2018 年共采购物资 9 种，实际支出 1168.06 万元，相比预算 1253 万元节省 84.94 万元，同比节约预算支出 6.78%，其中：

（1）12m<sup>2</sup> 棉帐篷实际采购价为 1900 元/顶，相比预算采购价 2058 元/顶，共节省 39.5 万元。

（2）厕所帐篷实际采购价为 3390 元/顶，相比预算采购价 3500 元/顶，共节省 1.38 万元。

（3）36m<sup>2</sup> 棉帐篷实际采购价为 4685 元/顶，相比预算采购价 5300 元/顶，共节省 7.69 万元。

（4）储水罐实际采购价为 710 元/个，相比预算采购价 820 元/个，共节省 1.38 万元。

（5）折叠床实际采购价为 135 元/张，相比预算采购价 167 元/张，共节省 32 万元。

（6）折叠桌椅实际采购价为 185 元/套，相比预算采购价 226 元/套，共节省 10.25 万元。

（7）棉被实际采购价为 83 元/床，相比预算采购价 92

元/床，共节省 9 万元。

(8) 棉大衣实际采购价为 94 元/件，相比预算采购价 100 元/件，共节省 6 万元。

(9) 新增采购毛巾被实际采购价 75 元/床，共 225 万元。

## 2. 效益指标完成情况分析

2018 年采购的 1 万人救灾物资，进一步增加了我市救灾物资储备总量，提升了自然灾害发生初期的应急救助能力。

## 三、发现问题及改进措施

在本年度救灾物资采购过程中，由于 12m<sup>2</sup> 棉帐篷等五类物资投标单位数量过少，未能满足开标条件，造成流标，影响了 2018 年救灾物资采购项目的整体工作进度。对此，我们进行了调查和分析，主要原因是 2018 年钢铁、无纺布等物资价格上涨，导致生产企业成本大幅增加，因此投标意愿不强，造成流标。

近年来，年度计划采购单价是按照上一年中标单价上浮 5% 确定。考虑原材料成本如出现较大变化，仍有可能影响采购计划执行。在今后的救灾物资采购工作中，我们将加强与国家相关部委、其他采购省份的沟通和调研，逐步探索物资采购市场化定价机制，科学合理确定招标价格，确保救灾物资采购工作顺利开展。